

VERSLAG BAC ZORG EN VEILIGHEID HM



Datum 10 juni 2026
Tijd 12.30 - 14.00 uur
Voorzitter Hans Beenakker (voorzitter)
Notulist Roseli Glasbergen
Locatie Gemeente Gouda, Huis van de Stad (ruimte 2.1 - Oostzaal)

Aanwezig:

De heer De Winter	Dienst Justitiële Inrichtingen
De heer Van Heijningen	Gemeente Alphen aan den Rijn
Mevrouw Van Popering	Gemeente Gouda
De heer Beenakker (voorzitter)	Gemeente Krimpenerwaard
De heer Heijkoop	Gemeente Leiden
De heer De Kleer	Gemeente Nieuwkoop
De heer Nieuwenhuis	Gemeente Waddinxveen
De heer Van Polen	GGZ de Waag
Mevrouw Diemer	GGZ Rivierduinen
De heer Van den Berg	Hecht - Zorg- en Veiligheidshuis
De heer Van der Heijden	Jeugdbescherming west
De heer Schuit	Kwadraad
De heer Van Dijk	Openbaar Ministerie
De heer De Raad	Raad voor de Kinderbescherming
De heer Los	Reclassering Nederland
Mevrouw Van den Boom	Rosa Manus
Mevrouw Van Leeuwen	Gemeente Leiden
Mevrouw Van der Zalm	Hecht - Zorg- en Veiligheidshuis
Mevrouw Glasbergen	Hecht - Zorg- en Veiligheidshuis (notulist)

Gasten op specifieke agendapunten:

De heer Jaensch	Burgemeester gemeente Oegstgeest
De heer Roor	Verkenner opdracht I.C.
Mevrouw Tukker	Programma coördinator DOS ZV

Afwezig:

Mevrouw Doze	Fivoor
De heer Soetendal	Gemeente Katwijk
De heer Nieuwenhuizen	Gemeente Lisse
De heer Schokker	Gemeente Voorschoten
Mevrouw Van Schaik	GGZ Rivierduinen, werd vervangen door Loes Diemer
De heer De Roo	Jeugdbescherming west, werd vervangen door Diede van der Heijden
Mevrouw Beumer	JJI Teylingereind
Mevrouw Van den Berg-Vollebregt	Nationale Politie
Mevrouw Arsieni	Reclassering Nederland, werd vervangen door Maarten Los
Mevrouw Sterenborg	Stichting De Binnenvest
Mevrouw Van der Horst	Stichting Halt

1. Opening en vaststellen van de agenda

De heer Beenakker opent het overleg en heet iedereen van harte welkom. Vervolgens meldt hij wie zich hebben afgemeld. Mevrouw Diemer is ter vervanging van mevrouw Van Schaik, de heer Los ter vervanging van mevrouw Arsieni en de heer Van der Heijden vervangt de heer De Roo. De agenda wordt vastgesteld.

2. Mededelingen

- De heer Van Dijk geeft aan dat hij op verzoek van het Zorg- en Veiligheidshuis iets wil toelichten over de ontwikkelingen rond ZSM. Deze voorziening is op dit moment 14 uur per dag en 7 dagen per week open. Het Openbaar Ministerie heeft recent besloten om de aanwezigheid van ZSM terug te brengen naar kantooruren van 08.00 - 20.00 uur. Voor verdachten die verward onbegrepen gedrag vertonen of waar gevaar een rol speelt (bijvoorbeeld in huiselijk geweld casuïstiek) is het Openbaar Ministerie nog steeds 7 dagen per week beschikbaar. In welke vorm dat zal zijn, is nog niet bekend.

3. Opgave crisisplaatsingen in de jeugdketen – stand van zaken

Voor dit agendapunt zijn Emile Jaensch, burgemeester van de gemeente Oegstgeest en Franke Roor van BMC, uitgenodigd voor het geven van een stand van zaken. De heer Jaensch geeft allereerst complimenten aan de organisaties (Rivierduinen, Veilig Thuis, CIT, Hecht, Cardea) die hun medewerking hebben verleend. Er wordt een scenario voorgesteld met ambitie. Hij realiseert zich heel goed wat het voor eenieder de komende jaren betekent. Voor de bestuurders ligt er een duidelijk signaal, dat goed onderbouwd is. De knelpunten zijn goed verkend en de analyses en verbeterpunten geven een goed beeld.

Vervolgens geeft de heer Roor een korte toelichting op het rapport Knelpunten en advies crisisaanpak Hollands Midden. Hij meldt dat zijn opdracht was om een knelpuntenanalyse te verrichten en om een adviesrapport uit te brengen. De heer Roor geeft aan dat hem het volgende is opgevallen: er is veel urgentie en gelijkgerichtheid (gedeelde visie, dezelfde knelpunten en de noodzaak tot verbetering). Er ligt een gedragen beeld. Het voorliggende advies sluit aan bij landelijke en regionale ontwikkelingen. Het betreft een bovenregionale verantwoordelijkheid om de ketenaanpak efficiënt te maken.

Met betrekking tot de inhoud geeft hij aan dat er een kanteling nodig is naar de voorkant. Hier horen verbetermaatregelen bij. Eén daarvan betreft de versterking van het CIT. Dit kan goed aansluiten bij de behoefte van de gemeenten, de politie, de ambulancedienst en de Raad voor de Kinderbescherming. Zij hebben aangegeven een meer actievare, duale inzet van het CIT te willen. Naar aanleiding van de financiën meldt de heer Roor dat het onderzoek zich niet gericht heeft op het naar voren brengen van allerlei verborgen kosten. Hiervoor is nader onderzoek nodig. Zijn eerste indruk is dat er veel verborgen kosten zijn en dat iedereen dat erkend.

Vervolgens worden de volgende opmerkingen gemaakt/vragen gesteld:

- In hoeverre is het reëel om uit te gaan van scenario 4 (de Bovenregionale Schipholtoren). Wat zijn daarvan de risico's en welk signaal wil je daarmee afgeven?
Scenario 4 is niet als centraal scenario benoemd, omdat het eigenlijk een 'brug te ver' is. Er zijn namelijk op allerlei fronten ontwikkelingen gaande die nog niet duidelijk zijn. De optie blijft wel bestaan om er alsnog later voor te kunnen kiezen.
- De gemeente Nieuwkoop is ambtelijk vertegenwoordigd geweest in het project, omdat zij pilotgemeente zijn binnen de toekomstscenario jeugd en gezin. Met betrekking tot de bestuurlijke borging binnen de jeugdprogramma's van zowel Holland Rijnland als van Midden Holland wordt een nadrukkelijke aanbeveling op advies gevraagd. Gezien de bestuurswissel wordt voorgesteld om gezamenlijk na te denken over een manier om de crisisaanpak in het beleidsprogramma en in de bestuurlijke borging goed onder de aandacht te brengen.

- Er is een gedeeld beeld over de urgentie om de knelpunten aan te pakken. Is er op de werkvloer bij de verschillende organisatie commitment hiervoor aanwezig of moet dat verder uitgewerkt worden?

Zoals hierboven al is benoemd, is er veel gelijkgerichtheid. Echter, op het moment dat zaken concreter worden, gaat het vaak lastig worden. Er is geen garantie dat iedereen evenveel achter een scenario staat, maar als de heer Roor er geen vertrouwen in had gehad, had hij het niet als scenario benoemd. Het is belangrijk dat de organisaties elkaar in de komende periode steunen en vasthouden aan het proces. Als aanvulling merkt mevrouw Diemer op dat Rivierduinen achter de urgentie staat en dat zij al enkele stappen hebben gezet. Scenario 3a past daar feilloos bij.

- Met het afbouwen van zwaardere voorzieningen elders in het land neemt de druk op de jeugdhulp in de regio's enorm toe. Dit uit zich als eerste in de crisisketen. Het betreft meer dan alleen focus op de crisisdienst. Het vraagt bestuurlijk ook meer regie op de jeugdhulp.
- Is er een geobjectiveerd beeld vanuit ervaring van BMC in hoeverre deze regio te weinig geld uitgeeft aan de crisisaanpak.

Er is geen benchmark verricht. Landelijk wordt er wel een businesscase opgesteld. Een aantal gemeenten heeft ervoor gekozen om zelf vrij ver te gaan in het organiseren van een eigen crisisaanpak. Hierdoor worden de middelen en de inzet die worden besteed aan crisissituaties, besteed op diverse fronten. Harmonisatie tussen de verschillende gemeenten is dan ook een voorwaarde voor een adequate bovenregionale aanpak.

- Wat zijn de inverdiende effecten en bij wie?

Er ontstaat inefficiëntie doordat er verschillende organisaties overlappende werkzaamheden verrichten. Er is geen eenduidige aanpak. Daarbij is er inadequate inzet van personeel. De inverdiende effecten ontstaan niet alleen bij de politie, maar ook bij de gemeentelijke teams.

- Meer beschikbaarheid van crisisplekken zou de juiste oplossing kunnen zijn. Op dit moment wordt er namelijk veel oneigenlijk gebruik gemaakt van crisisplekken, omdat de doorstroom op slot zit.

Naar aanleiding van de voorliggende besluiten

- De heer Van Heijningen bedankt de heren Jaensch en Roor voor de zorgvuldige voorbereiding en de gedegen presentatie. Hij vindt het een uitdaging om na afronding van het onderzoek in december 2027 te bepalen wanneer het een succes is. Wellicht kan hiervoor een aantal indicatoren worden opgesteld. Met betrekking tot de reservering van transitiekosten meldt de heer Van Heijningen dat de gemeente Alphen aan den Rijn akkoord gaat. In het kader van de inverdiende effecten merkt hij op dat die waarschijnlijk niet evenredig verdeeld zullen worden. Hier dient eenieder dan genoegen mee te nemen, als dat voor de gehele keten zo uitpakt.
- Mevrouw Van Popering geeft aan blij te zijn met het voorliggende rapport, waarvoor zij haar complimenten geeft. Ook de gemeente Gouda ziet de urgentie en stemt dan ook in met de uitwerking van het voorstel.
- De heer Heijkoop sluit zich aan bij bovenstaande en voegt hieraan toe dat hij waardering heeft voor het vele werk dat verricht is voor de totstandkoming van het rapport. De gemeente Leiden gaat akkoord met het op termijn uitbreiden van de taken van het CIT, op basis van het uitwerkingsvoorstel. Deze kosten zullen dan in de begroting opgenomen worden.
- De heer De Kleer sluit zich aan bij hetgeen door de heer Van Heijningen is gemeld. Hij voegt hieraan toe dat hij aandacht wil vragen voor de samenhang van strategische vraagstukken binnen het Zorg- en Veiligheidshuis. In de komende bestuursperiode moet hierover nagedacht worden. Tot slot adviseert hij terughoudend te zijn met betrekking tot scenario 4 en daarvoor niet te kiezen.

De heer Beenakker concludeert dat de leden van de BAC ZV akkoord gaan met de voorliggende besluiten, zoals omschreven in de oplegger. Het AB wordt geadviseerd om in te stemmen met de beslispunten 2 en 3, te weten:

- **Akkoord te gaan met de reservering van transitiekosten à ca. €150.000,-, excl. BTW voor het inhuren van een coördinator/programmamanager om te komen tot scenario 3A (periode september 2026-december 2027). Het betreft incidentele kosten.**
- **In principe akkoord te gaan met het op termijn uitbreiden van de taken van het CIT, op basis van het uitwerkingsvoorstel. Dit zal structurele financiële consequenties hebben, geraamd op ca. € 400.000/€450.000 per jaar.**

Tot slot worden de heren Jaensch en Roor bedankt voor het geven van een toelichting en voor het vele werk dat zij verricht hebben.

4. Regionale opdracht Kwadraad – stand van zaken

De heer Schuit geeft een toelichting op de memo. In januari jl. is de definitieve versie van de businesscase opgeleverd. Daarin zijn de kosten en opbrengsten tegen elkaar afgezet.

Geconcludeerd is dat de opbrengsten niet afdoende zijn om de diensten die Kwadraad uitvoert op de huidige manier voort te zetten. De wens bestaat om voor die diensten het opdrachtgeverschap en de financiering regionaal te organiseren in plaats van via 18 gemeentelijke subsidies. Aan de BAC ZV wordt daarom gevraagd akkoord te gaan met:

1. Het laten opstellen van een onafhankelijk financieel advies, waarvan de kosten gelijk worden verdeeld over de 18 gemeenten.
Omdat voor elke gemeente het belang van dit onderzoek gelijk is, wordt **niet** gekozen voor een kostenverdeling naar rato van het aantal inwoners. De kosten per gemeente worden geschat op €1.500,- á €2.500,-.
2. Twee bestuurders als trekker te verbinden aan het proces. Dit kunnen wethouders en/of burgemeesters zijn; idealiter één uit Holland Rijnland en één uit Midden Holland. De BAC ZV wordt gevraagd hierover een besluit te nemen.

De heer Schuit geeft aan open te staan voor het laten opstellen van een onafhankelijk financieel advies. Hij voegt daaraan toe dat er wel enige spoed vereist is. Er dient namelijk tijdig duidelijkheid te komen over het met elkaar rondkrijgen van de financiering en wat daarvan eventueel de consequenties zijn.

De heer Beenakker concludeert dat de BAC ZV akkoord gaat met het laten opstellen van een onafhankelijk financieel advies en dit aan het AB van Hecht zal adviseren.

De heer Van Heijningen geeft aan zijn bereidheid te tonen voor bestuurlijke trekker. Mevrouw Van Popering merkt op dat het om praktische redenen handiger is om iemand anders te vragen om deze rol op zich te nemen. De heer De Kleer biedt aan als 2^e bestuurlijke trekker te fungeren.

5. Domein Overstijgend Samenwerken (ZonMW subsidie), inclusief MEH

Voor dit onderwerp is Angelique Tukker, programma coördinator, uitgenodigd voor het geven van een presentatie (zie bijlage).

Na de presentatie worden de volgende vragen gesteld:

- Naar aanleiding van het aanhaken van de gemeenten Zoetermeer en Wassenaar vraagt de heer Heijkoop wat er wordt bedoeld met aanhaken. Mevrouw Tukker antwoordt dat dat bestuurlijk besproken moet worden. De gemeenten moeten zich dan ook realiseren dat zij zich moeten inkopen. Het kan voorkomen dat zij gebruik maken van een andere ambulancevoorziening en wellicht ook van een andere organisatie dan het Meldpunt Zorg en Overlast. Per verzoek zal bekeken moeten worden of het wenselijk is en hoe dat dan financieel afgehandeld moet worden.
- Op de vraag van de heer Beenakker welke professionals zich het meest melden, antwoordt mevrouw Tukker dat het professionals zijn van de politie en van de ambulancedienst. Omdat dit de aanmeldroutes zijn zoals we die nu hebben afgesproken.
- De heer Van Heijningen vraagt in het kader van de doelgroep 16-18 jarigen of dat leidt tot andere randvoorwaarden gezien de verantwoordelijkheid voor minderjarigen. Mevrouw Tukker antwoordt positief en geeft aan dat er dan een ander proces ingeregeld moet worden. In plaats

van Kwadraad zal het CIT ingezet worden, omdat er een andere registratie nodig is. Daarnaast zijn er andere eisen van toepassing bij de hulpverlening van minderjarigen in het kader van SKJ. De heer Beenakker geeft aan dat aan de BAC ZV het volgende wordt gevraagd:

1. het AB Hecht te adviseren om financieel garant te staan voor de verlenging van de pilot MEH voor minimaal 265K en maximaal 435K met de toezegging dat ook naar alternatieve financiering wordt gekeken.
2. kennis te nemen van het achterblijven van de bijdrage van gemeenten (in de vorm van personele inzet) in de uitvoering van het programma, hetgeen het risico oplevert dat een deel van de ZonMW subsidie moet worden terugbetaald en dit als gemeenten onderling met elkaar te bespreken met als doel de inzet aan het programma alsnog te leveren.

Mevrouw Van der Zalm roept ten aanzien van besluitpunt 2 eenieder op om hun ambtenaren te motiveren om actief te worden op verschillende projecten die er zijn.

Mevrouw Van Popering merkt op dat het lastig is om te monitoren gezien het grote aantal gemeenten. Zij vraagt zich af of het zinvol is om het in dit overleg terug te laten komen om er zich op te houden. Daarnaast merkt zij op het lastig te vinden om garant te staan en vraagt hoe groot de kans ingeschat wordt met betrekking tot het verkrijgen van de aangevraagde subsidie. Mevrouw Van der Zalm antwoordt dat die kans aanzienlijk is, maar dat in september pas meer duidelijkheid wordt verkregen of we in aanmerking komen voor het verkrijgen van de subsidie. Op dit moment moet er echter een besluit worden genomen voor de verlenging van de pilot. Er kan dus niet gewacht worden op de uitspraken van het Rijk. Wel kunnen we altijd na constatering dat er geen alternatieve middelen komen, besluiten de pilot tussentijds te stoppen. Hierover worden dus ook ontbindende voorwaarden gemaakt met de betrokken partijen.

De heer De Kleer stelt met betrekking tot de ambtelijke capaciteit voor dat de leden van het DB hun collega gemeenten daarop aanspreken. **Met dit voorstel wordt ingestemd. Mevrouw Van Popering zal hiervoor zorgen.**

De heer Beenakker concludeert vervolgens dat de BAC ZV akkoord gaat met voornoemde voorstellen en het advies ter besluitvorming wordt doorgeleid naar het AB.

6. Verantwoording inzet slachtoffers mensenhandel 2025

Mevrouw Van der Zalm geeft een korte toelichting. Het Zorg- en Veiligheidshuis vervult in de aanpak van mensenhandel de kassiersfunctie voor de regio Hollands Midden. Per jaar is er voor de coördinatie, begeleiding en voorlichting in de regio een budget van max € 100.000,- gereserveerd tot en met 2028 voor de 18 gemeenten samen, waarvan € 45.000,- binnen de begroting van het ZVH. De kosten voor 2025 zijn binnen dit maximum gebleven. Voor de gemaakte kosten minus de € 45.000 zullen er facturen naar de gemeenten gestuurd worden.

SHOP heeft aangegeven dat er ook buitenregionale plaatsingen zijn geweest, waarvoor geen afspraken zijn gemaakt wie dat betaalt. SHOP wil hierover alsnog afspraken maken. In het overleg van de Kerngroep is hierover gesproken. Naast de 1^e optie om de gemeente van herkomst de factuur te laten betalen, stelt de Kerngroep als 2^e optie voor om de buitenregionale kosten net als de reguliere financieringssystematiek van de aanpak mensenhandel om te slaan naar alle gemeenten.

Besloten wordt om te kiezen voor optie 2 en dit als advies door te geleiden ter besluitvorming naar het AB.

7. Naamswijziging Meldpunt Zorg en Overlast

Mevrouw Van der Zalm geeft een toelichting op de memo en meldt in het kort de aanleiding en de argumenten voor de naamswijziging. Het Meldpunt Zorg en Overlast zal per 1 juli a.s. gewijzigd worden in Meldpunt Maatschappelijke Zorg. De directie van Hecht heeft hiervoor akkoord gegeven. In de komende periode wordt deze naamswijziging onder de aandacht gebracht bij Ketenpartners. Aan de communicatieafdelingen van de gemeenten zal worden gevraagd om dit op hun websites aan te passen. Hiervoor zullen zij een passende tekst toegestuurd krijgen.

8. Landelijke ZVH Top - aankondiging

De heer Beenakker meldt dat op 25 november 2026 een landelijke ZVH Top zal plaatsvinden en vraagt wie van de aanwezigen samen met hem deze Top wil bijwonen. **De heer Heijkoop antwoordt positief. Mevrouw Van der Zalm zal de uitnodiging naar beiden doorsturen.**

9. Conceptverslag BAC Zorg en Veiligheid van 04-03-2026

Er zijn geen op- en/of aanmerkingen. Derhalve wordt het verslag vastgesteld.

10. Afscheid Evert Jan

De heer Nieuwenhuis wordt door mevrouw Van Popering, vice-voorzitter, hartelijk bedankt voor zijn plezierige wijze waarop hij de overleggen heeft begeleid vanuit zijn expertise als burgemeester. Hij was altijd heel betrokken en zal in dit gremium zeker gemist worden. De heer Nieuwenhuis bedankt eenieder voor de samenwerking. Hij heeft de rol van voorzitter altijd met plezier gedaan en bedankt mevrouw Van der Zalm en mevrouw Van Leeuwen voor hun ondersteuning.

11. W.v.t.t.k. en sluiting

- De heer Beenakker meldt dat het volgende overleg zal plaatsvinden op 7 oktober 2026 en niet op 30 september 2026, omdat dan het VNG-congres plaatsvindt.
- De heer De Kleer geeft aan dat hij als bestuurlijke trekker van het OKS vraagstuk, dit onderwerp voor het volgende overleg zal agenderen.

Afsluiting

De heer Beenakker bedankt eenieder voor zijn/haar aanwezigheid en sluit het overleg.